



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

27.06.2025 № 2084

на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Приложения 4 «Порядок предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» к Государственной программе Карачаево-Черкесской Республики «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28 декабря 2023 г. № 385

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Минэкономразвития КЧР, Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10 августа 2022 г. № 221 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы

нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление Правительства КЧР № 221), провело оценку фактического воздействия (далее – ОФВ) Порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (далее – Порядок), являющимся приложением 4 к Государственной программе Карачаево-Черкесской Республики «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28 декабря 2023 г. № 385 (далее – Госпрограмма «Развитие сельского хозяйства КЧР»), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Порядка является Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Минсельхоз КЧР, Разработчик).

Целями ОФВ являются:

оценка достижения целей регулирования, указанных в сводном отчете об оценке регулирующего воздействия проекта Порядка;

определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия Порядка;

выявление в Порядке положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

1. Краткое описание содержания правового регулирования.

Порядок разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, являющимся Приложением 12(1) к государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,

сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма «Развитие сельского хозяйства РФ»), а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», и устанавливает цели, условия и порядок предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (далее – Субсидия).

Первоначальное наименование исследуемого нормативного правового акта – постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 2 февраля 2023 г. № 7 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее – Постановление Правительства КЧР № 7). Данное постановление было признано утратившим силу в связи с включением нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий и грантов в форме субсидий в сфере сельского хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике, в структуру Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства КЧР».

2. Сведения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта нормативного правового акта.

2.1. По результатам проведения ОРВ проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» в декабре 2022 года Уполномоченным органом выявлено, что сводный отчет по проекту заполнен с допущением технических ошибок и неточностей, а проект содержит положения, не соответствующие федеральному законодательству, способные ввести в заблуждение получателей субсидии, содержащие технические ошибки и несоответствия. Уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об ОРВ от 14 декабря 2022 г. № 3562. Разработчиком доработан указанный проект с учетом замечаний, содержащихся в отрицательном заключении об ОРВ; по итогам доработки Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об ОРВ от 14 декабря 2022 г. № 3565.

2.2. По результатам проведения ОРВ проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 2 февраля 2023 г. № 7 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» в мае 2023 года Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об ОРВ от 11 мая 2023 г. № 1189.

2.3. По результатам проведения ОРВ проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 2 февраля 2023 г. № 7 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» в сентябре 2023 года Уполномоченным органом выявлено, что данный проект содержит положение, способствующее введению в заблуждение, в связи с чем Уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об ОРВ от 18 сентября 2023 г. № 2652.

Разработчиком доработан проект с учетом замечаний, содержащихся в отрицательном заключении об ОРВ; по итогам доработки Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об ОРВ от 21 сентября 2023 г. № 2677. В отношении данного проекта Разработчиком принято решение об отказе в его дальнейшей разработке в связи с признанием утратившим силу Постановления Правительства КЧР № 7 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» и нормативных правовых актов, вносивших в него изменения, а также включением нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий и грантов в форме субсидий в сфере сельского хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике, в структуру Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства КЧР».

2.4. По результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О государственной программе Карачаево-Черкесской Республики «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» в декабре 2023 года Уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об ОРВ от 14 декабря 2023 г. № 3863, при этом в отношении Порядка замечания в данном заключении отсутствуют. По итогам доработки Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об ОРВ от 20 декабря 2023 г. № 3892.

2.5. По результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28 декабря 2023 г. № 385 «О государственной программе Карачаево-Черкесской Республики «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» в феврале 2024 года Уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об ОРВ от 14 февраля 2024 г. № 383; выявлено, что Порядок содержит технические ошибки, излишние требования, а также положения, не соответствующие федеральному законодательству. По итогам доработки Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об ОРВ от 15 февраля 2024 г. № 406.

2.6. По результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28 декабря 2023 г. № 385 «О государственной программе Карачаево-Черкесской Республики «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» в апреле 2024 года Уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об ОРВ от 5 апреля 2024 г. № 889, при этом в отношении Порядка замечания в данном заключении отсутствуют. По итогам доработки Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об ОРВ от 9 апреля 2024 г.

3. Сведения о результатах проведения публичных обсуждений в отношении отчета об оценке фактического воздействия и текста нормативного правового акта.

Уполномоченным органом проведены публичные обсуждения отчета об ОФВ и текста Порядка в период с 9 апреля по 12 мая 2025 г.

Информация о проведении ОФВ Порядка размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <https://economykchr.ru> в папке «ОФВ действующих НПА на первое полугодие 2025 года» подраздела «ОФВ действующих НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия», на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID процедуры: 02/04/04-25/00012720, а также в официальных аккаунтах Минэкономразвития КЧР в социальных сетях.

Уведомления о проведении публичных обсуждений в отношении отчета об ОФВ и текста Порядка были направлены:

- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики»;

- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю Карачаево-Черкесского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Директору автономной некоммерческой организации «Центр «Мой бизнес» Карачаево-Черкесской Республики».

По результатам проведения публичных обсуждений отчета об ОФВ и текста Порядка замечаний и предложений не поступило.

4. Оценка достижения целей регулирования, заявленных при подготовке проекта нормативного правового акта.

Целями правового регулирования, заявленными при подготовке проекта Постановления Правительства КЧР № 7, является обеспечение стимулирования увеличения производства картофеля и овощей сельскохозяйственными товаропроизводителями Карачаево-Черкесской Республики, а также недопущение снижения объема производства картофеля и овощей.

Индикаторами достижения целей установленного регулирования являются:

- 1) объем производства картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей (далее – индикатор 1);
- 2) размер посевных площадей, занятых картофелем в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (далее – индикатор 2);
- 3) объем производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей (далее – индикатор 3);
- 4) размер посевных площадей, занятых овощами открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (далее – индикатор 4);

5) показатель объема высева элитного и (или) оригинального семенного картофеля и овощных культур (далее – индикатор 5);

6) объем реализованного картофеля, произведенного гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход», получившими государственную поддержку (далее – индикатор 6);

7) объем реализованных овощей открытого грунта, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход», получившими государственную поддержку (далее – индикатор 7).

Индикаторы и их плановые значения утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках Соглашения о предоставлении Субсидии из федерального бюджета бюджету Карачаево-Черкесской Республики.

Плановые и фактические значения индикаторов¹ на 2023 и 2024 годы приведены в таблице.

№ п/п	Индикатор	2023 год			2024 год		
		Плановое значение	Фактическое значение	Достижение планового значения	Плановое значение	Фактическое значение	Достижение планового значения
1.	Индикатор 1	4,5 тыс. тонн	4,5 тыс. тонн	100 %	5 тыс. тонн	5 тыс. тонн	100 %
2.	Индикатор 2	0,3 тыс. га	0,3 тыс. га	100 %	0,35 тыс. га	0,35 тыс. га	100 %
3.	Индикатор 3	0,6 тыс. тонн	0,6 тыс. тонн	100 %	0,65 тыс. тонн	0,65 тыс. тонн	100 %
4.	Индикатор 4	0,03 тыс. га	0,03 тыс. га	100 %	0,035 тыс. га	0,035 тыс. га	100 %
5.	Индикатор 5	0,09 тыс. тонн	0,09 тыс. тонн	100 %	0,1 тыс. тонн	0,1 тыс. тонн	100 %
6.	Индикатор 6	0,35 тыс. тонн	0,35 тыс. тонн	100 %	0,052 тыс. тонн	0,00 тыс. тонн	0 %
7.	Индикатор 7	0,13 тыс. тонн	0,13 тыс. тонн	100%	0,056 тыс. тонн	0,146 тыс. тонн	160,7%

В 2023 году по всем индикаторам выявлено 100% достижение плановых значений.

В 2024 году по индикаторам 1 – 5 выявлено 100% достижение плановых значений. По индикатору 6 выполнение плановых показателей составило 0%

¹ Источники данных: отчет о достигнутых значениях целевых показателей государственной программы Карачаево-Черкесской Республики по состоянию на 31 декабря 2023 г.; доклад о реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» за 2024 год

в связи с отсутствием претендентов на получение данного направления поддержки. По индикатору 7 выявлено, что показатель фактического значения перевыполнил показатель планового значения.

Цели регулирования, направленные на увеличение производства картофеля и овощей сельскохозяйственными товаропроизводителями Карачаево-Черкесской Республики и недопущение снижения объема производства картофеля и овощей, достигнуты.

5. Анализ фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу в Карачаево-Черкесской Республике в 2023 и 2024 году посевные площади картофеля по хозяйствам всех категорий составили 7,5 тысяч гектаров и 8,2 тысяч гектаров соответственно, посевные площади овощей открытого грунта по хозяйствам всех категорий – 1,5 тысяч гектаров и 1,6 тысяч гектаров соответственно. Прирост показателя посевных площадей картофеля в 2024 году к 2023 году составил 108,7%, овощей открытого грунта – 105,9%.

Валовые сборы картофеля по хозяйствам всех категорий в Карачаево-Черкесской Республике в 2023 году составили 127,9 тысяч тонн, в 2024 году – 141,8 тысяч тонн; прирост показателя составил 110,9%. Валовые сборы овощей открытого грунта по хозяйствам всех категорий в 2023 году составили 68,6 тысяч тонн, в 2024 году – 61,3 тысяч тонн; соотношение показателя 2024 года к 2023 году составляет 89,4%, что обусловлено неблагоприятными погодными условиями, в том числе градовыми осадками в конце мая 2024 года, в связи с чем площадь пострадавших посевов составила 13 тысяч гектаров.

Таким образом, Уполномоченным органом сделан вывод, что оказание поддержки в виде Субсидий оказало положительный эффект в развитии отраслей овощеводства и картофелеводства в Карачаево-Черкесской Республике.

Отрицательных последствий введения правового регулирования не выявлено.

6. Выявление в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

По результатам исследования Порядка Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

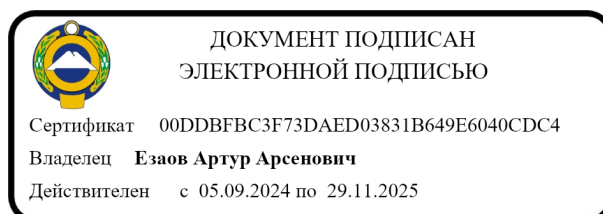
1. Порядок не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

2. Необходимо привести Порядок в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2024 г. № 1573 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782» в части определения порядка внесения изменений в объявление о проведении отбора.

Учитывая изложенное, Уполномоченным органом в Порядке не выявлено положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики. При этом Уполномоченный орган рекомендует актуализировать Порядок с действующим федеральным законодательством.

В соответствии с пунктами 4.6 и 5.1 Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного Постановлением Правительства КЧР № 221, Разработчик направляет в адрес Уполномоченного органа позицию о согласии с содержащимися в заключении об ОФВ выводами, о планируемых действиях в отношении

исследуемого нормативного правового акта и сроках их осуществления, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении об ОФВ выводами, не позднее 10 рабочих дней после получения заключения об ОФВ.



А.А. Езаов